

摆脱土地财政依赖 重塑地方财政收入结构

不动产金融研究中心

郭翔宇 余健

【摘】



一、土地出让收入大幅下降，地方政府债务高企



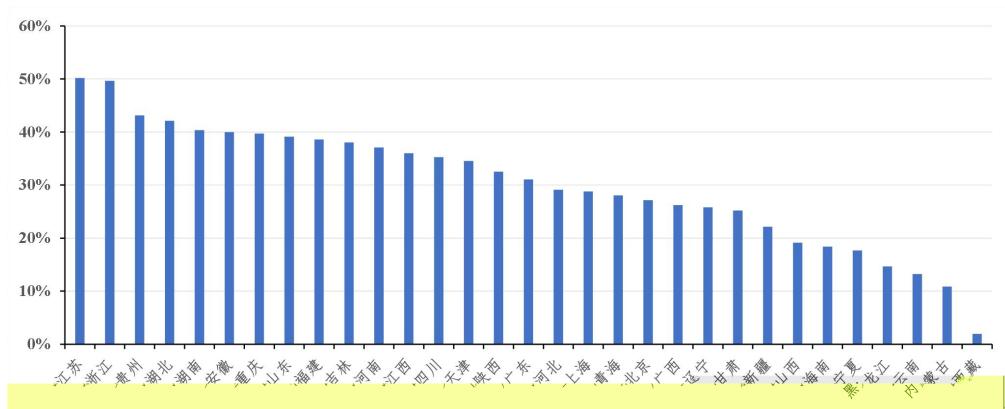


图1 各（治区、市）2021年土地政依度

注：数据来源：各（治区、市）政厅、中指，整
土地政依度=土地出收入/（一公共收入+政府性基收入）

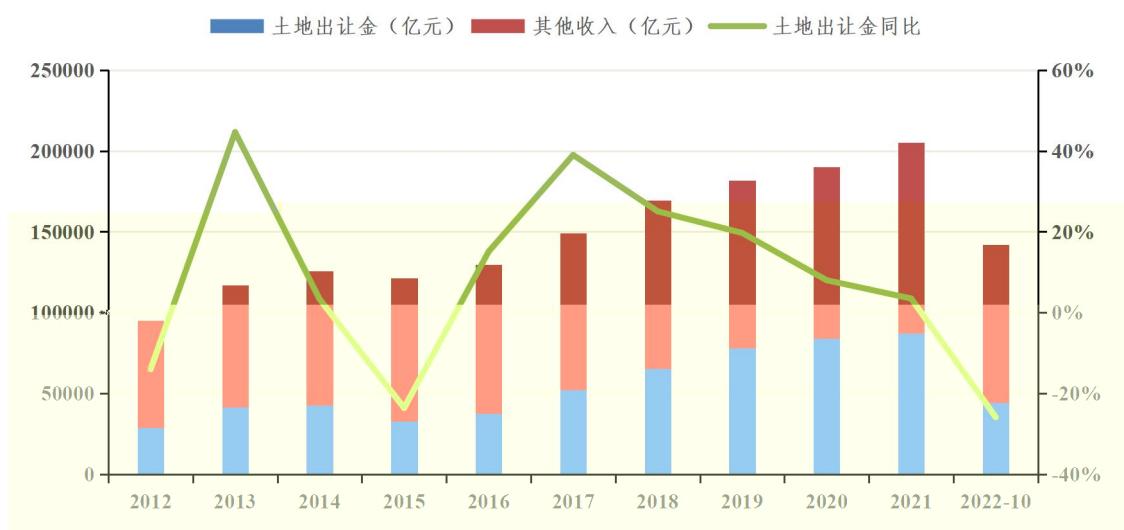


图 2 10 年土地出 收入及同比增

注：数据来源：政，整

其他收入=— 公共 +政府性基 -土地出





图3 十年地方政府平均杠杆
数据来源：国家产债中心、CEIC数据库

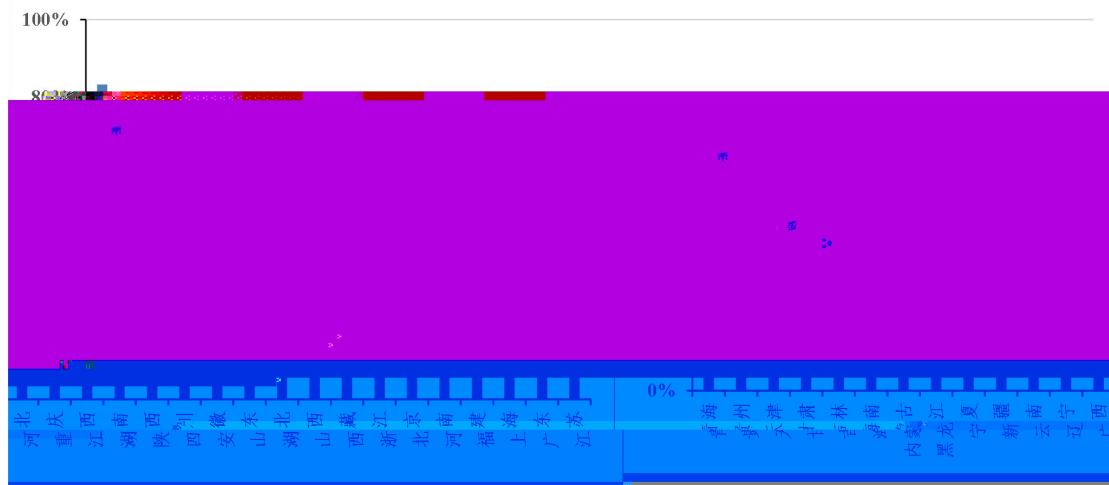


图4 2021年各（治区、市）杠杆
数据来源：政、各（治区、市）局，整

二、土地出让收入减少的原因及影响











三、地方财政如何转型







